



Nr.1110/194/11.03.2020

RAPORT PRIVIND ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ DE AGENȚIA DE INVESTIGARE FERROVIARĂ ROMÂNĂ AGIFER ÎN ANUL 2019

A. PROFIL ORGANIZAȚIONAL

1. Cuvânt înainte din partea domnului Director General dr. ing.Vasile BELIBOU

Anul 2019 a reprezentat pentru Agenția de Investigare Feroviară Română AGIFER (denumită în continuare AGIFER) o nouă provocare deoarece, numărul de accidente și incidente a crescut la nivelul rețelei feroviare, astfel că numărul rapoartelor de investigare finalizate a ajuns la 63, față de 37 în anul precedent (adică o creștere de 70%), cifra medie de personal a crescut doar cu 7%.

Pentru a face față acestor provocări AGIFER a continuat să participe activ la activitățile desfășurate de Rețeaua Organismelor de Investigare ale statelor membre (evaluările inter pares) și la cele ale Asociației Europene pentru Fiabilitate Siguranță și Date ESREDA.

Totodată investigatorii AGIFER au continuat să participe și în anul 2019 la diverse activități de instruire organizate cu sprijinul Agenției Europene pentru Căile Ferate sau al altor organisme de investigare. Astfel 2 investigatori au participat la ateliere de lucru organizate pe domeniul investigării accidentelor feroviare de Universitatea Cranfield din Marea Britanie, 16 investigatori au participat la activități de instruire pentru aplicarea metodei de investigare a Organismului de Investigare din Norvegia și un număr de 10 specialiști din cadrul AGIFER au fost inițiați în aplicarea metodei de investigare SAFRAN.

Cu toate acestea, execuția bugetară pe anul 2019 evidențiază o bună gestionare resurselor prin faptul că ne-am încadrat la toate capitolele din BVC, efectuând în același timp achizițiile și investițiile necesare desfășurării activității în bune condiții. Astfel s-au achiziționat și 2 autoturisme Dacia Duster pentru deplasarea operativă, a personalului AGIFER, la locul producerii accidentelor/incidentelor.

Trebuie menționat că, gestionarea atentă a cheltuielilor a făcut posibilă menținerea aceleiași nivel al tarifelor, asigurându-se în același timp lichiditățile necesare funcționării AGIFER.

2. Misiune

Agenția de Investigare Feroviară Română – AGIFER este instituție publică cu personalitate juridică finanțată integral din venituri proprii, organ de specialitate în subordinea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, înființat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar, aprobată cu modificări prin Legea nr.42/2016, care efectuează investigarea accidentelor și incidentelor produse în sistemul feroviar.

Obiectivul investigației îl constituie îmbunătățirea siguranței feroviare și prevenirea accidentelor.

3. Responsabilități/atribuții

AGIFER are următoarele atribuții principale:

- investigarea accidentelor feroviare grave;

- investigarea acelor accidente și incidente care în condiții ușor diferite ar fi putut duce la accidente grave, inclusiv defecțiunile tehnice ale subsistemelor structurale sau ale constituentilor de interoperabilitate componente ale sistemului feroviar de mare viteză și convențional european;
- investigarea incidentelor produse în circulația trenurilor coordonate de un investigator principal desemnat din cadrul AGIFER;
- alte atribuții specifice domeniului său de activitate, date în competența sa prin acte normative.

4. Obiective

Obiectivele asumate prin strategia de dezvoltare și modernizare a AGIFER sunt următoarele:

- a) Obiectivul general al AGIFER este îmbunătățirea siguranței feroviare și prevenirea accidentelor.
- b) Pentru realizarea obiectivului general se vor avea în vedere principalele căi de acțiune:
 - Reorganizarea cadrului legislativ privind „*investigația*” și „*investigatorul*”, având ca referință regulile europene precizate prin directive și regulamente în materie de siguranță feroviară;
 - Menținerea unui standard ridicat al acțiunilor de investigare prin asigurarea unui înalt nivel profesional al personalului;
 - Realizarea de activități preventive printr-o analiză amănunțită, în cadrul investigației, a sistemului de management al siguranței a agenților economici implicați;
 - Analiza cu profesionalism a erorilor factorului uman implicat în accidentele și incidentele feroviare;
 - Reacție rapidă pentru deplasarea la locul producerii accidentului/incidentului și culegerea unor probe și informații corecte și complete;
 - Asigurarea bunei cooperări cu instituțiile statului care intervin în cazul unui accident/incident feroviar;
 - Analiză aprofundată a tuturor împrejurărilor în care s-au produs accidentele/incidentele feroviare;
 - Îmbunătățirea cooperării naționale și internaționale;
 - Asigurarea unei gestionări eficiente a activităților conexe investigării;
 - Consultarea permanentă și informarea tuturor părților implicate cu privire la stadiul și rezultatele investigării precum și promovarea „culturii de siguranță”;
 - Monitorizarea stadiului implementării recomandărilor de siguranță emise ca rezultat al investigațiilor realizate.

5. Date de contact

Adresa: București, Sector 1, Calea Griviței nr.393;

Telefon: 0213072297, Fax:0213116610, URL:www.agifer.ro.

B. POLITICI PUBLICE

Prioritatea AGIFER este desfășurarea procesului de investigare cu profesionalism și totală independență față de orice operator feroviar sau administrator de infrastructură, precum și față de ASFR, ONFR sau orice organism de tarificare.

Pentru realizarea celor de mai sus, AGIFER asigură resursele necesare investigării astfel :

- politica de selecționare a personalului, prevede că recrutarea acestuia se face numai din rândul specialiștilor feroviari care activează în domeniul tracțiune, vagoane, mișcare, instalații, linii. Aceștia nu trebuie să se desfășoare pe timpul cât este angajat în

cadrul AGIFER activități remunerate la operatori feroviari, administratori de infrastructura sau la alte entități ale căror interese pot veni în conflict cu activitatea AGIFER. De asemenea personalul încadrat la AGIFER nu trebuie să fie membru în Consiliul de Administrație sau Adunarea Generală a Acționarilor la nici una din entitățile enumerate mai sus;

- pentru ca acțiunea de investigare să se desfășoare conform celor mai moderne metode, personalul AGIFER trebuie să se autoinstruiască în mod continuu, să participe la cursuri de perfecționare și schimburi de experiență cu alte organisme similare AGIFER din Europa;
- cheltuirea fondurilor se face în totalul respect al legii, avându-se în vedere dotarea cu mijloace de deplasare pentru a ajunge în cel mai scurt timp la locul producerii accidentelor și incidentelor, achiziționarea de instrumente și dispozitive performante necesare realizării cu acuratețe a măsurătorilor și verificărilor, astfel încât independența și obiectivitatea comisiei de investigare să nu poată fi puse la îndoială;

Politica AGIFER este ca activitatea să se desfășoare într-o transparență totală, fără a stabili vinovați, obiectivul recomandărilor de siguranță emise fiind acela de a contribui la îmbunătățirea siguranței feroviare.

Activitatea AGIFER este cea de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare și potrivit prevederilor art.23(3) din Legea nr.55/2006, modificată de OUG nr.73/2019 privind siguranța feroviară, instituția trebuie să publice în fiecare an pe site-ul său, cel târziu până la data de 30 septembrie, un raport anual descriind investigațiile desfășurate în anul precedent, recomandările de siguranță emise și măsurile luate în conformitate cu recomandările emise anterior.

În cursul anului 2019 personalul AGIFER a investigat un număr de 120 accidente/incidente, în conformitate cu prevederile Legii nr.55/2006 privind siguranța feroviară și a Regulamentul de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România aprobat prin HG 117/2010 – denumit în continuare Regulament de investigare. Din cele 120 acțiuni de investigare, un număr de 51 erau deschise din 2018, iar celelalte 59 au fost deschise în cursul anului 2019.

De asemenea, în anul 2019, au fost finalizate și închise 63 de acțiuni de investigare, respectiv:

- **32 accidente feroviare, din care un accident grav;**
- **31 incidente feroviare, din care:**
 - 1 caz clasificat inițial conform prevederilor art.7.1 litera b) din *Regulamentul de investigare*, pentru care Agenția de Investigare Feroviară Română a desemnat prin decizie o comisie de investigare, care, în urma activității de investigare, a considerat că acestea nu se încadrează ca accident feroviar potrivit prevederilor din *Regulamentul de investigare*;
 - 25 cazuri încadrate conform prevederilor art.8.1 grupa A din *Regulamentul de investigare*, pentru care Agenția de Investigare Feroviară Română a asigurat investigatorul principal;
 - 1 caz încadrat conform prevederilor art.8.2 grupa B din *Regulamentul de investigare*, pentru care Directorul General al Agenției de Investigare Feroviară Română a decis începerea activității de investigare și a numit membrii comisiei de investigare, care, în urma activității de investigare, a considerat că acesta nu se clasifică ca incident feroviar potrivit prevederilor din *Regulamentul de investigare*;
 - 3 cazuri încadrate conform prevederilor art.8.3 grupa C din *Regulamentul de investigare*, pentru care Directorul General al Agenției de Investigare Feroviară Română a decis începerea activității de investigare și a numit membrii comisiei de investigare. Unul din cele trei cazuri fiind, în urma activității de investigare reclassificat conform prevederilor art.8.1 grupa A din *Regulamentul de investigare*;

- 1 caz încadrat conform prevederilor art.9 din *Regulamentul de investigare*, pentru care Directorul General al Agenției de Investigare Feroviară Română a decis începerea activității de investigare și a numit membrii comisiei de investigare.

C. TRANSPARENȚA INSTITUȚIONALĂ

1. Bugetul instituției

Venituri

AGIFER este instituție publică finanțată din venituri proprii, constituite pe baza tariful unic privind activitățile de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare, al cărui mod de calcul și nivel tarifar, pe tip de activitate, au fost stabilite de către consiliul de conducere și au fost aprobate prin ordin al ministrului transporturilor.

Modalitatea de tarifare este prevăzută în contractele încheiate de AGIFER în mod nediscriminatoriu și transparent cu:

- administratorul/administratorii de infrastructură feroviară;
- gestionarii de infrastructură feroviară neinteroperabilă;
- operatorii de transport feroviar;
- operatorul economic care efectuează operațiuni de transport cu metroul;
- operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și exploatează linii ferate industriale racordate la infrastructura feroviară publică și/sau la infrastructura feroviară privată deschisă circulației publice;
- operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și au dreptul de utilizare a vehiculelor feroviare care circulă pe infrastructura feroviară și sunt înscrise ca atare în Registrul național al vehiculelor - RNV;
- operatorii economici care desfășoară activități conexe și/sau adiacente transportului feroviar.

În cazul accidentelor feroviare grave ce implică expertize care depășesc cheltuielile prevăzute în buget, AGIFER poate beneficia, în condițiile legii, de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sume care se alocă prin bugetul Ministerului Transporturilor de la o poziție distinctă de transferuri, pentru efectuarea activităților de investigare. În cursul anului 2019 AGIFER a obținut venituri pe baza contractelor încheiate cu operatorii economici enumerați anterior și nu a beneficiat de sume din Fondul de rezervă bugetară.

În Bugetul de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2019 au fost prognozate venituri din activitatea de bază în valoare de 6.280.000 lei. În anul 2019 au fost încasate venituri în valoare de 6.640.009,45 lei ceea ce reprezintă 105,73%.

Cheltuieli

În Bugetul de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2019 au fost prognozate cheltuieli în cuantum de 6.280.000,00 lei. În anul 2019 au fost înregistrate plăți în valoare de 5.862.603,65 lei ceea ce reprezintă 93,35%.

Cheltuielile au fost realizate pe tot parcursul anului, în funcție de nivelul încasărilor. S-au efectuat plăți, lunar și cumulativ pe toată perioada anului, fără a se depăși nivelul încasărilor din aceeași perioadă. S-au efectuat doar cheltuieli absolut necesare. Conducerea AGIFER a avut permanent o atitudine prudentă în ceea ce privește cheltuielile. Au fost reduse la maxim în special cheltuielile cu bunuri și servicii, astfel, materialele consumabilele s-au achiziționat, în baza referatelor de necesitate, strict pentru a asigura funcționarea activității, fără a genera stocuri.

Cheltuielile cu personalul au fost bugetate pentru 50 posturi, câte erau prevăzute în organigramă și în statul de funcții și la valoarea maximă prevăzută de legislația în vigoare, pe tipuri de funcții. Plata efectivă s-a realizat în funcție de posturile strict ocupate. În cursul anului 2019 numărul mediu în plată a fost de 45 salariați. La finalul anului 2019 erau ocupate 47 de posturi.

Astfel au fost prognozate la Titlul I. CHELTUIELI DE PERSONAL în cuantum de 5.027 mii lei și s-a realizat efectiv 4.868 mii lei, respectiv 96,83 %.

Cheltuielile de la Titlul II Bunuri și servicii, au fost prognozate la nivelul de 924 mii lei și sau înregistrat cheltuieli totale de 721 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de numai 78,03 %.

Cheltuielile de la Titlul VII Alte transferuri, au fost prognozate la nivelul de 10 mii lei și sau înregistrat cheltuieli totale de 9,519 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de 95,19 %.

Cheltuielile de la capitolul Titlul IX ASISTENȚĂ SOCIALĂ, au fost prognozate la nivelul de 40 mii lei și s-au înregistrat cheltuieli totale de 39,340 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de 98,35%.

Cheltuielile de la capitolul B. CHELTUIELI DE CAPITAL, au fost prognozate la nivelul de 279 mii lei și s-au înregistrat cheltuieli totale de 242 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de 86,74%.

Rezultatul activității (excedent/ deficit)

În anul 2019 s-a înregistrat un excedent în valoare de 777.405,80 lei.

2. Informații legate de procesul de achiziții publice, achizițiile sectoriale și concesiunile de lucrări și servicii

a) lista contracte încheiate

| Nr. crt. | Obiectul contractului | Valoarea fără TVA (lei) | Procedura de achiziție | Numele câștigătorului |
|-----------------|---|--------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|
| 1 | Servicii poștale de distribuire a corespondentei | 10,000 | Achiziție directă | COMPANIA NATIONALA POSTA ROMANA SA |
| 2 | Servicii internet | 9.710,16/an | Achiziție directă | UPC Romania |
| 3 | Servicii informatice - dezvoltare site web, găzduire și mentenanță site web | 10.200/an | Achiziție directă | INFORMATICA FERROVIARA SA |
| 4 | Servicii medicina muncii | 1350/lună | Achiziție directă | MEDLIFE |
| 5 | Autoturisme | 140306,06 | Procedura simplificată | SIMPO TRANS SERVICE SRL |
| 6 | Hârtie | 1041,87 | Licitație organizată de ONAC | Lecom Birotica SRL |

b) număr de procese de achiziții pe categorii, pentru anul 2019

produse

În decursul anului 2019 - AGIFER a realizat un număr de 84 de achiziții directe din care:

- offline - 4 achiziții directe;
- catalogul electronic din SICAP - 80 achiziții directe.

servicii

În decursul anului 2019 - AGIFER a realizat un număr de 65 de achiziții directe din care:

- offline -2 achiziții directe
- catalogul electronic din SICAP- 63 achiziții directe.

c) durata medie a unui proces de achiziție publică pe categorii de achiziții

- achiziție directă din catalogul electronic publicat în SEAP – în medie 3 zile.

d) număr de contestații formulate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor -zero.

- e) număr de proceduri anulate sau în procedură de anulare- zero.

3. Informații despre litigiile în care este implicată instituția

| Nr. crt. | Dosar | Părți | | Obiect | Precon- tencios | Stadiu | | Instanță | | Termene |
|----------|---|------------------|--------|---------------------------|--------------------|--|------------------|------------------|-----------------|------------|
| | | Reclamant | Pârât | | | Fond | Apel/ Recurs | Fond | Apel/ Recurs | |
| 1 | 466/2/2017 Vânători | CNCF „CFR” SA | AGIFER | Contestație L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă | Declarat ÎCCJ | C.A.x Buc | ÎCCJ | 04.06.2020 |
| 2 | 1514/2/2017 Coșlariu Podul Mureș | CNCF „CFR” SA | AGIFER | Contestație L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă | | C.A.x Buc | | |
| 3 | 3265/2/2017 Roșiorii de Vede | CNCF „CFR” SA | AGIFER | Contestație L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă | | C.A.x Buc | ÎCCJ | 18.09.2020 |
| 4 | 4855/2/2017 Câmpia Turzii Valea Florilor | CNCF „CFR” SA | AGIFER | Contestație L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă | | C.A.x Buc | ÎCCJ | 26.03.2021 |
| 5 | 164/54/2018 Terminal Arpechim Racordată la Bradul de Sus | CNCF „CFR” SA | AGIFER | Contestație L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă | | C.A.x Craiova | ÎCCJ | 16.09.2020 |
| 6 | 8870/2/2017 Regionala CF Timișoara secția Iliia- Radna, stația CFR Ilteu | CNCF „CFR” SA | AGIFER | Contestație L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă Pentru tardivitate | | C.A. Buc | | Finalizat |
| 7 | 8871/2/2017 Regionala CFR Craiova secția | CNCF „CFR” SA | AGIFER | L.554/2004 | | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă pentru tardivitate | CNCF „CFR” SA | C.A. Buc | | Finalizat |

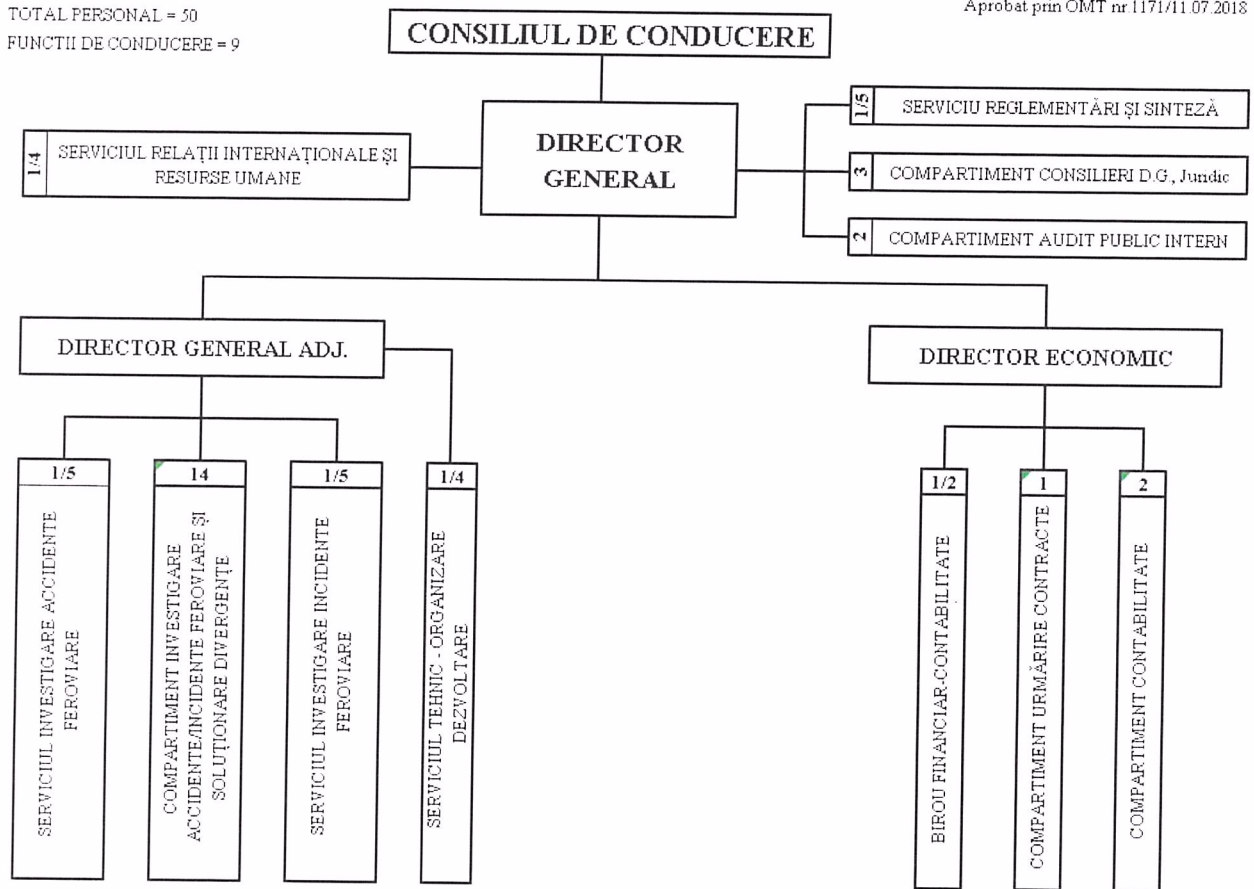
| Nr. crt. | Dosar | Părți | | Obiect | Stadiu | | | Instanță | | Termene |
|----------|--|------------------|--------|---|---|--|--------------------------------|---|-----------------|---------|
| | | Reclamant | Pârât | | Precon- tencios | Fond | Apel/ Recurs | Fond | Apel/ Recurs | |
| | | | | | | | | | | |
| 8 | Strehaia- Caransebeș Stația CFR Orșova 31/326/2017 Moldovan Ioan | Moldovan Ioan | AGIFER | Contestație L554/2004 Ordonanță Președințială | Întâmpinare Admite excepția necompetenței materiale a Judecătoriai Toplița. Declină competența de soluționare a cauzei în favoarea Curții de Apel Târgu – Mureș respinge cererea de ordonanță președințială, ca inadmisibilă. | ÎCCJ renunțare la judecată. Hotărâre nr.2009/2017 din 30.05.2017 | Toplița C.A. Târgu Mureș | Înalta Curte de Casație și Justiție | Finalizat | |
| 9 | 32/326/2017 Moldovan Ioan | Moldovan Ioan | AGIFER | Contestație L554/2004 Suspendarea măsurii de suspendare a autorizației nr. 98759/2016 | Întâmpinare la act de renunțarea la judecată . Hotărârea nr. 321/2017 din 06.04.2017. | | Toplița | C.A. Târgu Mureș | Finalizat | |
| 10 | 2727/117/201 9 Sucursala Regională CF Cluj | CNCF"CFR" S A | AGIFER | Contestație L554/2004 RI Ca Cluj | Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă | | | | Finalizat | |

| Nr. crt. | Dosar | Părți | | Obiect | Precon tencios | Stadiu | | | Instanță | | Termene | |
|----------|---|--------------------------------|--------|--------------------------|----------------|--|----------------|-------------------|----------|--------------|---------|--------------------|
| | | Reclamant | Pârât | | | Fond | Fond | Apel/ Recurs | Fond | Apel/ Recurs | | |
| | Sighetu Marmăției-Salva | | | | | | | | | | | |
| 11 | 1745/62/2018 Faliment SC ENERGO SA | CITR Filiala Brașov | Agifer | Faliment | | Înscriere la masa credală admis creanță Termen 05.03. 2020 | Tb Brașov | | | | | |
| 12 | 666/54/2019 Valea Albă | Sucursala Regională CF Craiova | AGIFER | Contestație L554/2004 RI | | Curtea de Apel Craiova Ex. Lipsei calității teritoriale | C.A. București | | | | | Suspendat judecata |
| 13 | 23989/3/2019 Pretenții drepturi salariale | Reprezentanții salariaților | AGIFER | Civil | | Curtea de Apel București Tb București | | CA București Apel | | | | 23.03.2020 |
| 14 | 5102/62/2019 Faliment | SC VIROMET SA | AGIFER | Faliment | | Înscriere la masa credală | | Tb Brașov | | | | |

4. Organigrama AGENȚIA DE INVESTIGARE FERROVIARĂ ROMÂNĂ - AGIFER

TOTAL PERSONAL = 50
FUNCTII DE CONDUCERE = 9

Aprobat prin OMT nr.1171/11.07.2018



Persoanele cu funcții de conducere din cadrul AGIFER

| | |
|--|----------------|
| Director General – Vasile Belibou | 021.307.79.03; |
| Director General Adjunct – Eugen Ispas; | 021.307.18.72; |
| Director Economic – Gheorghe Popa; | 021.307.18.22; |
| Șef Serviciu Relații Internaționale și Resurse Umane – Vali Pătrașcu | 021.307.79.22; |
| Șef Serviciu Investigare Accidente Feroviare – Eduard Stoian | 021.307.18.41; |
| Șef Serviciu Investigare Incidente Feroviare – Doru Cătălin Toader | 021.307.22.33; |
| Șef Serviciu Reglementări și Sinteză – Mihai Olaru | 021.307.18.41; |
| Șef Serviciu Tehnic Organizare Dezvoltare – Mircea Nicolescu | 021.307.18.41; |
| Șef Birou financiar Contabilitate – Gabriel Dumitrescu | 021.307.18.22. |

5. Informații despre managementul resurselor umane

a) Informații fluctuații personal:

- 1 ian. 2019 – 42 salariați, din care 2 detașați;
- În decursul anului 2019 nu s-a pensionat niciun salariat, a decedat un salariat și au fost angajați 8 (inclusiv cei 2 detașați);
- 31 decembrie 2019 – 47 salariați.

b) Număr concursuri organizate:

- 8 concursuri de angajare;
- 1 concurs de promovare.

- c) Fluctuație la nivelul funcțiilor de conducere:
- Prin noua organigramă AGIFER, promovată prin OMT 1171/11.07.2018 au fost create un post de șef serviciu (vacant) și 1 post de șef birou ocupat în decursul lui 2018.
- d) Numărul de funcții de conducere exercitate temporar – 0.
- e) Venitul mediu, inclusiv diferitele sporuri – 8283 lei.

D. RELAȚIA CU COMUNITATEA

1. Raport de activitate Legea nr.544/2001, cu modificările și completările ulterioare

Raportul întocmit în conformitate cu prevederile anexei nr.10 la normele metodologice la legea nr.544/2001 este prezentat în Anexa nr.1.

2. Raport de activitate Legea nr.52/2003, republicată

Nu este cazul, AGIFER nu se încadrează între instituțiile prevăzute de art.13 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

3. Informații despre atragerea de resurse din comunitate

Lucrul cu voluntari – nu este cazul;

Parteneriate cu alte instituții publice, mediul de afaceri, participări în asociații internaționale, înfrățiri – nu a fost cazul.

E. LEGISLAȚIE

Legislație- Nu există acte normative inițiate de AGIFER în cursul anului 2019.

Director General
Dr. ing. Vasile BELIBOU

